**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЧЕРНАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ИВАНТЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №56**

от 17.12.2019 г с.Чернава

Об утверждении Положен6ия о порядке

 осуществления оценки налоговых

 расходов Чернавского муниципального

образования Ивантеевского муниципального

 района Саратовской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 « Об общих требованиях и оценки налоговых расходах субъекта Российской Федерации и муниципального образования администрация Чернавского муниципального образования Ивантеевского муниципального района Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое приложение о порядке проведения оценки налоговых расходов Чернавского муниципального образования Ивантеевского муниципального района Саратовской области.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на официальном сайте Ивантеевского муниципального образования в разделе «Чернавское муниципальное образование» в сети «Интернет» и в информационном бюллетене «Вестник».

3. Настоящее постановление вступает в силу 01.01.2020 года.

**Глава Чернавского**

**муниципального образования О.А.Романова**

Приложение к постановлению

администрации Чернавского

 муниципального образования Ивантеевского муниципального района Саратовской области

от 17.12.2019 № 56\_\_

**Положение**

о порядке проведения оценки налоговых расходов Чернавского муниципального образования Ивантеевского муниципального района Саратовской области

1. Настоящее Положение определяет порядок и критерии оценки налоговых расходов Чернавского муниципального образования Ивантеевского муниципального района (далее – муниципальное образование, налоговый расход), состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Положение, применяются в том значении, в котором они определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

4.Оценка налоговых расходов производится по перечню налоговых расходов муниципального образования.

5.В целях проведения оценки налоговых расходов муниципального образования:

а) финансовый орган муниципального образования до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию федеральной налоговой службы № 6 по Саратовской области (далее – ИФНС России №6 по Саратовской области) сведения о категории плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

б) ИФНС России №6 по Саратовской области (по согласованию) до 1 апреля направляет в финансовый орган муниципального образования сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Ивантеевского муниципального образования Ивантеевского муниципального района (далее- местного бюджета) по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) ИФНС России №6 по Саратовской области (по согласованию) направляет до 15 июля в финансовый орган муниципального образования сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования, установленным по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) финансовый орган муниципального образования до 20 августа при необходимости представляет уточненную информацию согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

д) оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода.

6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ муниципального образования, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

востребованность плательщиками предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

При необходимости кураторами предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

8. В случае несоответствия предоставленных налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par25) 7 настоящего Положения, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в финансовый орган муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9. В качестве критерия результативности предоставленного (планируемого к предоставлению) налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

10. Оценка результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](#Par34)1 настоящего Положения, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](#Par41)3 настоящего Положения

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) предоставленных стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета
в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Бюджетной эффективностью планируемых к предоставлению стимулирующих налоговых расходов является увеличение объема налоговых доходов местного бюджета, которое рассчитывается через отношение прироста налоговых поступлений к объему налоговых льгот.

Налоговые расходы являются результативными при коэффициенте бюджетной эффективности большем либо равном 1:

$$К\_{бэ}=\frac{НП\_{t}-НП\_{t-1}}{ПБ\_{л}}, где$$

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности;

НПt – совокупный объем поступления налогов в местный бюджет в году, в котором планируется установить налоговые льготы (рублей);

НПt‑1 – совокупный объем поступления налогов в местный бюджет в году, предшествующем году, в котором планируется установить налоговые льготы (рублей);

ПБЛ – выпадающие доходы за счет налоговых льгот (рублей).

Для оценки результативности налоговых расходов используются прогнозные показатели налоговых платежей в местный бюджет.

16. По итогам проведенной оценки налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

17. Финансовый орган муниципального образования формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

18. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов осуществляется до внесения в Совет муниципального образования, проекта решения устанавливающего налоговую льготу.

Инициатор предоставления налогового расхода направляет в орган местного самоуправления муниципального образования, осуществляющий разработку и проведение единой экономической политики муниципального образования (далее – уполномоченный орган местного самоуправления), проект решения об установлении льготы с приложением оценки эффективности налогового расхода, а также сведений (информации), использованных при осуществлении оценки.

Уполномоченный орган местного самоуправления в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода.

Указанное заключение прилагается к соответствующему проекту решения Совета муниципального образования об установлении налоговой льготы.