

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ИВАНТЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 31.10.2018 г. № 677

с.Ивантеевка

О внесении изменений

в муниципальную программу

«Развитие местного самоуправления

Ивантеевского района на 2018-2020 годы»

 На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Ивантеевского муниципального района, администрация Ивантеевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести изменения в муниципальную программу «Развитие местного самоуправления Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы» , утвержденную постановлением администрации Ивантеевского муниципального района от 27.10.2017г. №565, (с учётом изменений от 31.01.2018г. № 60, 27.02.2018г. №121,04.05.2018г. №263,26.06.2018г. №382, № 424 от 19.07.2018 г.), изложить приложение № 1 к постановлению № 677 от 31.10.2018 и приложение № 4 к муниципальной программе «Развитие местного самоуправления Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы» в новой редакции.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

**Глава Ивантеевского**

**муниципального района В.В. Басов**

Приложение № 1

к постановлению администрации

Ивантеевского муниципального района

 От 31.10.2018 г. № 677

**Муниципальная программа**

**«Развитие местного самоуправления**

**Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы»**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы» (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Ивантеевского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | Структурные подразделения администрации Ивантеевского муниципального района, администрации поселений Ивантеевского муниципального района, Муниципальное учреждение Ивантеевского муниципального района Саратовской области «Забота», «Отдел культуры и кино администрации Ивантеевского муниципального района», «Управление образованием администрации Ивантеевского муниципального района» (по согласованию) |
| Участники муниципальной программы | Структурные подразделения администрации Ивантеевского муниципального района, администрации поселений Ивантеевского муниципального район Муниципальное учреждение Ивантеевского муниципального района Саратовской области «Забота», «Отдел культуры и кино администрации Ивантеевского муниципального района», «Управление образованием администрации Ивантеевского муниципального района» (по согласованию) |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | отсутствуют |
| Цели муниципальной программы  | - содействие органам местного самоуправления Ивантеевского муниципального района в реализации полномочий, определенных законодательством, в повышении качества и эффективности административно- управленческих процессов в органах местного самоуправления,- создание необходимых условий для развития в Ивантеевском районе системы местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения.-ускорение перехода работы объектов бюджетной сферы на энергосберегающие технологические процессы, повышение надежности топливо- и энергообеспечения, снижение потребления энергоресурсов за счет энергосбережения в среднем на 3% ежегодно. |
| Задачи муниципальной программы | - содействие в формировании нормативной правовой базы местного самоуправления;- содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления;- поддержка укрепления материально-технической и информационной базы органов местного самоуправления местного самоуправления;- содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления;- формирование и становление муниципальной службы в администрации Ивантеевского муниципального района;- превращение системы обучения в эффективную форму кадровой политики, в важный фактор получения теоретических знаний и практических навыков современных форм и методов управленческой деятельности;- создание условий для наиболее полного включения граждан в осуществление местного самоуправления посредством информационного обеспечения и просветительской работы,- содействие обмену опытом между органами местного самоуправления-организация и проведение мероприятий, посвящённых государственным календарным праздникам, значимым событиям и памятным датам. -создание системы технических мер финансово-экономического и организационного механизмов энергосбережения для обеспечения на этой основе перехода муниципального учреждения на энергосберегающий путь развития |
| Целевые показатели муниципальной программы  | степень информированности населения Ивантеевского муниципального района о развитии местного самоуправления для наиболее полного включения граждан в осуществление местного самоуправления;повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих.отношение средней заработанной платы работников муниципальных учреждений (за исключением органов местного самоуправления), на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, за 2018 год к фактической средней заработной плате работников муниципальных учреждений за 2017 год –не менее 40%;количество работников муниципальных учреждений и (или) органов местного самоуправления, заработная плата которых за полную отработку за месяц нормы рабочего времени и выполнение нормы труда (трудовых обязанностей) в 2018 году ниже минимального размера труда – 0 человек.обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений.- Выполнение работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения Административных зданий расположенных по адресу с.Ивантеевка ул. Советская 14 , ул. Советская 16 и Кооперативная 5 Ивантеевского муниципального района Саратовской области  |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2018-2020 годыЕжегодно |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной программы  | Объе м финансирования Программы составляет 6712,9 тыс. рублей в том числе: в 2018 году – 6476,1 тыс. руб.(в том числе: областной бюджет -6262,1 тыс. руб; местный бюджет- 214,0тыс. руб.) в 2019 году – 132,6 тыс. руб.(местный бюджет); в 2020 году – 104,2 тыс. руб.(местный бюджет); |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - поэтапное решение мероприятий, заложенных в программе, позволит создать условия для эффективного осуществления органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных законодательством,- повышение уровня информированности населения о развитии местного самоуправления и формах непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления,- осуществление системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления.- повышение с 1 января 2018 года на 4% оплаты труда муниципальных учреждений (за исключением органов местного самоуправления) на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации от 7мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 « О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее –Указы Президента Российской Федерации).-обеспечение года месячной заработной платы работников муниципальных учреждений и (или) органов местного самоуправления, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), в размере:не менее 9489 рублей с 1 января 2018; не менее 11163 рублейс 1 мая 2018.-сокращение потребления ТЭР объектами учреждений бюджетной сферы за счет применения современного энергоэффективного оборудования. Выполнение, предусмотренных в программе энергосберегающих мероприятий, позволит получить экономический эффект в размере: 2018г. -684,8 тыс. руб.; 2019г. -688,6 тыс. руб.; 2020г. - 689,6 тыс. руб. |

**Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ивантеевского муниципального района на территории Ивантеевского муниципального района проводятся мероприятия по развитию местного самоуправления.

Ивантеевский район начал реализацию Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полном объеме с 1 января 2006 года. В результате реформы в Ивантеевском районе вновь образованы муниципальные образования: муниципальный район и 9 поселений.

Сформированными органами местного самоуправления разработаны и приняты муниципальные правовые акты по вопросам местного значения муниципального района и поселений, предусмотренными статьями 14 и 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Выстроена новая система межбюджетных отношений. Определены источники финансовой помощи муниципальным образованиям и дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов и сборов.

В связи с установлением поселенческого уровня местного самоуправления и новым разграничением полномочий между уровнями публичной власти нерешенным остается ряд проблем, которые препятствуют эффективному развитию местного самоуправления на территории муниципального района:

1. в результате реформы местного самоуправления создана правовая и организационная инфраструктура для непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения: публичные слушания, правотворческая инициатива, собрания и конференции граждан. Эти институты являются реальными механизмами влияния на принятие решений органами местного самоуправления. Однако в настоящий момент в осуществлении местного самоуправления проявляется социальная инертность населения, слабая инвестиционная привлекательность муниципальных образований, отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий и т.д. Это серьезно снижает общественную значимость и эффективность местного самоуправления. Исходя из вышеизложенного, необходимо организовать системную работу по информационному освещению реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Ивантеевского муниципального района и просвещение граждан в вопросах развития местного самоуправления;
2. незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель,
3. недостаток средств, отсутствие материальной базы, как для осуществления собственных полномочий, так и для исполнения отдельных государственных полномочий,

4) осуществление местного самоуправления, значительные изменения в законодательстве, необходимость обеспечения ускоренного социально-экономического развития муниципального района требуют повышения качественного уровня кадрового состава органов местного самоуправления. Согласно статье 32 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в качестве приоритетных направлений формирования кадрового состава муниципальной службы среди прочих направлений названы повышение квалификации муниципальных служащих; создание кадрового резерва и его эффективное использование, оценка результатов работы муниципальных служащих посредством проведения аттестации, применение современных технологий подбора кадров при поступлении граждан на муниципальную службу и работы с кадрами при ее прохождении, следовательно, требуются организация регулярной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления, а также формирование эффективной системы работы с кадровым резервом. Необходимо решить и вопросы привлечения на муниципальную службу специалистов, улучшения системы мотивации для закрепления молодых специалистов на уровне поселений;

5) работа органов местного самоуправления требует приведения муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством.

6) следует отметить, что для нормальной работы специалистам органов местного самоуправления необходим доступ к актуальной правовой, финансовой и иной информации. Однако в настоящее время в сельских и городском муниципальных образованиях отсутствует оснащенность необходимыми справочными правовыми системами и другими востребованными программными продуктами. Для этого необходимо создать единую систему передачи информации, установить необходимое программное обеспечение.

**Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач**

**муниципальной программы**

Стратегической задачей программы является создание к 2020 году условий для самостоятельного исполнения органами местного самоуправления поселений Ивантеевского муниципального района всех полномочий, закрепленных законодательством за этим уровнем власти. При этом приоритетным направлением программы является поддержка, самого близкого к населению уровня публичной власти - органов местного самоуправления поселения.

Поддержка местного самоуправления программно-целевым методом планирования позволит включить в бюджетный процесс механизмы среднесрочного планирования и повысить результативность бюджетных расходов, что обеспечит направление бюджетных средств на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов с одновременным контролем за достижением намеченных целей и результатов.

Ожидаемые конечные результаты программы:

- поэтапное решение мероприятий, заложенных в программе, позволит создать условия для эффективного осуществления органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных законодательством,

- повышение уровня информированности населения о развитии местного самоуправления и формах непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления,

- осуществление системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления.

**Сроки и этапы реализации муниципальной программы, перечень целевых показателей муниципальной программы**

Программа рассчитана на 2018 – 2020 годы, в течение которых предусматривается развитие местного самоуправления на территории Ивантеевского муниципального района.

Контроль за исполнениемпрограммы осуществляют администрация Ивантеевского муниципального района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Основные показатели программы:

степень информированности населения Ивантеевского муниципального района о развитии местного самоуправления для наиболее полного включения граждан в осуществление местного самоуправления;

повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих.

Основные ожидаемые конечные результаты программы:

степень информированности населения Ивантеевского муниципального района о развитии местного самоуправления для наиболее полного включения граждан в осуществление местного самоуправления;

повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих.

**Характеристика основных мероприятий**

Механизм реализации заключается в осуществлении мероприятий, установленных данной Программой:

1. Информационная поддержка местного самоуправления и просвещение граждан в опросах его осуществления.

2. Мероприятия по совершенствованию правовой базы и методическому обеспечению органов местного самоуправления.

3. Развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления.

4. Организация и проведение мероприятий, посвящённых значимым событиям, памятным датам жителей, внёсших значимый вклад в развитие и процветание района проживающих или проживавших в Ивантеевском районе: Героев России, почётных граждан района, орденоносцев, ветеранов Великой Отечественной войны, граждан, имеющих звание Заслуженный…, почётных работников России, муниципальных служащих.

 5. Меры по повышению оплаты труда отдельных категорий работников казенных, бюджетных, автономных учреждений.

**Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы**

Объем финансирования Программы составляет 6712,9 тыс. рублей в том числе:

 в 2018 году – 6476,1 тыс. руб.(в том числе: областной бюджет -6262,1 тыс.руб; местный бюджет- 214,0тыс. руб.)

 в 2019 году – 132,6 тыс. руб.(местный бюджет);

 в 2020 году – 104,2 тыс. руб.(местный бюджет);

**Меры муниципального регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы**

Анализ рисков реализации программы осуществляется исходя из оценки эффективности ее исполнения.

При реализации программы возможны:

финансовые риски, связанные с финансированием программы в неполном объеме и возникающие по причине длительности срока реализации программы;

правовые риски, возникающие в связи с отсутствием или изменением нормативных правовых актов, необходимых для реализации программы;

административные риски, выражающиеся в неэффективном управлении программой, невыполнении ее целей и (или) задач.

Снижению возможных правовых рисков при реализации программы способствует своевременный мониторинг действующего законодательства, внесение соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты Ивантеевского муниципального района.

К мерам снижения административных рисков относятся мониторинг исполнения мероприятий и показателей программы.

**Методика оценки эффективности программы**

Оценка планируемой эффективности программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и основывается на оценке планируемого вклада результатов программы в достижение целей и решение задач муниципальной программы.

**Верно:**

**Управляющей делами администрации**

**Ивантеевского муниципального района А.М. Грачева**

Приложение N 4

к муниципальной программе «Развитие местного

самоуправления Ивантеевского муниципального

района на 2018-2020 годы»

Сведения

об объемах и источниках финансового обеспечения муниципальной программы

**«Развитие местного самоуправления Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус  | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнитель, участник муниципальной программы (соисполнитель подпрограммы), плательщик (далее - исполнитель) | Источники финансового обеспечения | Объемы финансового обеспечения (всего) | в том числе по годам реализации (тыс. руб.) |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Муниципальная программа |  **«Развитие местного самоуправления Ивантеевского муниципального района на 2018-2020 годы»** | Администрация Ивантеевского муниципального района | **всего** | **6712,9** | **6476,1** | **132,6** | **104,2** |
| областной бюджет  | 6262,1 | 6262,1 | - | - |
| местный бюджет | **450,8** | 214,0 | 132,6 | 104,2 |
| Основное мероприятие 1.1. | Проведение конкурса среди муниципальных образований Ивантеевского муниципальногорайона  | Администрация Ивантеевского муниципального района | всего | - | - | - | - |
| Основное мероприятие 1.2. | Изготовление и установка баннеров | Администрация Ивантеевского муниципального района | **всего** | **88,3** | **45,0** | **28,3** | **15,0** |
| местный бюджет | 88,3 | 45,0 | 28,3 | 15,0 |
| Основное мероприятие 1.3. | Приобретение специализированного программного обеспечения для органов местного самоуправления | Администрация Ивантеевского муниципального района | **всего** | **61,9** | **18,0** | **18,0** | **25,9** |
| местный бюджет | 61,9 | 18,0 | 18,0 | 25,9 |
| Основное мероприятие 1.4. | Повышение квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих.  | Администрация Ивантеевского муниципального района | **всего** | **45,0** | **15,0** | **15,0** | **15,0** |
| местный бюджет | 45,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| Основное мероприятие 1.5. | Оказание государственной поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» | Администрация Ивантеевского муниципального района | **всего** | **118,5** | **55,5** | **43,0** | **20,0** |
| местный бюджет | 118,5 | 55,5 | 43,0 | 20,0 |
| Основное мероприятие 1.6. | Организация деятельности по присвоению звания «Почетный гражданин Ивантеевского муниципального района». | Администрация Ивантеевского муниципального района | всего | - | - | - | - |
| Основное мероприятие 1.7. | Разработка и изготовление печатной и сувенирной продукции, кубков, медалей, официальной символики муниципального района. | Администрация Ивантеевского муниципального района | всего |  |  | - | - |
| Основное меро­приятие 1.8. | Организация и проведение мероприятий, посвящённых значимым событиям, памятным датам жителей, внёсших значимый вклад в развитие и процветание района проживающих или проживавших в Ивантеевском районе  | Администрация Ивантеевского муниципального района | всего | **96,6** | **40,0** | 28,3 | 28,3 |
|  | 96,6 | 40,0 | 28,3 | 28,3 |
| в том числе: | Приобретение сувенирной продукции, цветов, венков для чествования граждан и отданию почестей при погребении |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.9. | Обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений | МУ «Забота» | всего | **589,3** | **589,3** | - | - |
| областной бюджет  | 525,8 | 525,8 | - | - |
| Отдел культуры и кино администрации Ивантеевского муниципального района Саратовской области | областной бюджет | 11,7 | 11,7 |  |  |
| Администрация Ивантеевского муниципального района | местный бюджет | 32,6 | 32,6 | - | - |
| Управление образованием администрации Ивантеевского муниципального района | областной бюджет | 19,2 | 19,2 | - | - |
| Основные мероприятия 2.0. | Мероприятия,направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов | МУ «Забота» | Всего | **5713,3** | **5713,3** |  |  |
| местный бюджет | 7.9 | 7.9 |  |  |
| областной бюджет  | 5490,6 | 5490,6 |  |  |
| Администрация Ивантеевского муниципального района | областной бюджет | 214,8 | 214,8 |  |  |

**Верно:**

**Управляющей делами администрации**

**Ивантеевского муниципального района А.М. Грачева**